

**Gesamtbericht der Stadt Freiburg  
gemäß Art. 7 der EU-VO 1370/2007  
für das Jahr 2022**

## **Einleitung**

Der folgende Bericht erfolgt auf der Grundlage des Leitfadens zur Erstellung eines Gesamtberichtes nach Art. 7 Abs.1 VO 1370/2007 der Bundesarbeitsgemeinschaft der ÖPNV-Aufgabenträger (BAG ÖPNV) bei der Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände<sup>1</sup>.

Seit 03.12.2009 ist die Verordnung (EG) Nr. 1370/2007 über öffentliche Personenverkehrsdienste auf Schiene und Straße in Kraft getreten. In Art. 7 Abs.1 der VO 1370/2007 wird von den zuständigen Behörden ein jährlicher Gesamtbericht gefordert.

Der Bericht ist einmal **jährlich** zu erstellen und öffentlich zugänglich zu machen. Die EU-VO 1370/2007 legt nicht näher fest, zu welchem Zeitpunkt des Jahres der Bericht öffentlich zugänglich zu machen ist. Aufgrund der fehlenden Fristvorgabe für die Veröffentlichung des Gesamtberichts, hält die BAG ÖPNV eine jährliche Veröffentlichung **bis spätestens zum Ende des Folgejahres** für sachgerecht.

Weiter empfiehlt der Leitfaden den Bericht am Kalenderjahr zu orientieren.

---

<sup>1</sup> Leitfaden zur Erstellung des Gesamtberichts nach Art. 7 (1) der Verordnung (EG) Nr. 1370/2007, BAG ÖPNV, 2010

---

## **1. Zuständige Behörde**

Die Stadt ist gemäß § 6 des ÖPNV-Gesetz Baden-Württemberg Aufgabenträgerin für den öffentlichen Personennahverkehr in der Stadt Freiburg. Sie ist damit auch „zuständige Behörde“ im Sinne des Art. 2 b der EU-VO 1370/2007 soweit sie gemeinwirtschaftliche Verpflichtungen im öffentlichen Personennahverkehr veranlasst.

## **2. Betrauung der VAG im Rahmen einer Direktvergabe**

Der Gemeinderat der Stadt Freiburg hat am 12.12.2017 beschlossen, die Freiburger Verkehrs AG (VAG) mit der Erbringung der Verkehrsleistungen und gemeinwirtschaftlichen Verpflichtungen vom 01.07.2018 bis zum 31.12.2040 über die Laufzeit von 22,5 Jahren im Rahmen einer Direktvergabe der Stadt Freiburg nach Art. 5 Abs. 2 VO (EG) 1370/2007 zu betrauen (Drucksache G-17/169).

## **3. Beschreibung der gemeinwirtschaftlichen Verpflichtungen**

Für die Vorabkennzeichnung der Direktvergabe an die VAG wurde das „Konzept zur ausreichenden Verkehrsbedienung in der Stadt Freiburg“ am 12.12.2017 ebenfalls vom Gemeinderat beschlossen (Anlage zur Drucksache G-17/169).

Das Konzept, welches im Jahr 2020 zuletzt aktualisiert wurde (Drucksache G-20/046), stellt das politisch gewollte verkehrliche Gesamtkonzept für den öffentlichen Personennahverkehr in Freiburg dar.

Um die im Rahmen der Direktvergabe vom 31.12.2017 festgelegten gemeinwirtschaftlichen Verpflichtungen differenziert darstellen zu können und die sich hieraus ergebenden Ausgleichsbeträge beihilfekonform nachzuweisen, werden die Leistungen, wie folgt gegliedert:

### **1.) Vorhaltung der Verkehrsinfrastruktur:**

Die Vorhaltung ortsfester Anlagen wie Fahrweganlagen (z. B. Stadtbahnschienen), Betriebshofanlagen und aller damit verbundenen Sicherheits- und Navigationssysteme.

### **2.) Regie- und Vertriebsmehrleistungen:**

Leistungen im Regie- und Vertriebsbereich, die einen überdurchschnittlichen und am Fahrgast orientierten Service gewährleisten.

**3.) Vorhaltung von Fahrzeugqualitätsstandards:**

Vorhaltung hochwertiger und moderner Fahrzeuge mit sehr hohen Umwelt- und Qualitätsstandards.

**4.) Betriebsmehr- oder Anderleistungen:**

- a) Erbringung nicht lukrativer Fahrten in Schwachverkehrszeiten
- b) Erbringung nicht lukrativer Fahrten auf nicht lukrativen Strecken
- c) Erbringung nicht lukrativer Fahrten bedingt durch den Coronavirus SARS-CoV-2/COVID-19

**5.) Tarifvorgaben (verbundbedingte Tarifnachteile):**

Nachteile aus der - im Interesse der regionalen Kooperation politisch gewünschten - Vereinheitlichung und Vereinfachung der Beförderungstarife im Regio-Verkehrsverbund Freiburg (RVF).

**6.) Sozialpolitische Verpflichtungen:**

- a) Besitzstandswahrung für Altmitarbeiter des Fahrdienstes
- b) Ausbildungswerkstatt:  
Wahrnehmung der gesellschaftlichen Verantwortung, junge Menschen auszubilden, durch eine nicht betriebsnotwendige Ausbildungswerkstatt, die Mehrkosten verursacht.

Die gemeinwirtschaftlichen Verpflichtungen und Parameter sind in den „Informationen zur Direktvergabe des öffentlichen Personennahverkehrs an die VAG gemäß EU-VO 1370/2007“ (siehe <https://www.freiburg.de/pb/,Lde/1027378.html>) vollständig enthalten.

**4. Zuweisungen nach §§ 15 und 18 des Gesetzes über die Planung, Organisation und Gestaltung des öffentlichen Personennahverkehrs (ÖPNVG)**

Seit der ÖPNV-Finanzreform des Landes Baden-Württemberg (Drucksache G-17/170) und in Verbindung mit der Betrauung und Direktvergabe an die VAG (Drucksache G-17/169), erfolgt die Zuschussgewährung des Landes für den Ausbildungsverkehr (vormals § 45 a-Mittel PBefG) nicht mehr direkt an die Verkehrsunternehmen, sondern immer an den jeweiligen Aufgabenträger nach dem ÖPNVG.

Der entsprechende Ausgleichsmechanismus, der im Verhältnis zwischen der Stadt und der VAG wirkt, ist in den „Allgemeinen Grundsätze zur Finanzierung des öffentlichen Personennahverkehrs und der Schauinslandbahn der Stadt Freiburg (AGF)“ geregelt.

## **5. Nachweis der beihilfenkonformen Finanzierung**

Gemäß Art. 7 (1) EU-VO 1370/2007 soll die zuständige Behörde die gewährten Ausgleichsleistungen im Bericht darstellen.

Die „Allgemeinen Grundsätze zum Ausgleich gemeinwirtschaftlicher Verpflichtungen im ÖPNV“ (AGF) gewährleisten, dass die Finanzierung gemeinwirtschaftlicher Leistungen im ÖPNV in Freiburg zu keiner Überkompensation führt.

Entsprechend den Regelungen der AGF erlässt die Stadt Freiburg einen Feststellungsbescheid, der jährlich fortgeschrieben wird. Ein Verwendungsnachweis auf der Basis des testierten Jahresabschlusses stellt zudem im Nachgang eines jeden Jahres sicher, dass keine Überkompensation erfolgt, d.h. dass im Rahmen des Defizitausgleichs als Ausgleich für die gemeinwirtschaftlichen Leistungen nicht mehr als EU-rechtlich zulässig gezahlt wird.

Das beschriebene Verfahren sichert somit ein hohes Maß an Transparenz und Diskriminierungsfreiheit.

## **6. Verwendungsnachweis 2022**

Mit Schreiben vom 15.12.2021 hat die Stadt Freiburg gemäß Ziff. 8 der Allgemeinen Grundsätze der Finanzierung des öffentlichen Personennahverkehrs der Stadt Freiburg (AGF) vom 01.01.2018 der VAG den Feststellungsbescheid für das Jahr 2022 erteilt (siehe auch Änderungsbescheid vom 20.12.2022).

Die Covid-19-Pandemie stellt seit März 2020 eine neue Herausforderung für den ÖPNV dar. Der Bund und die Länder haben für die Einnahmehausfälle Gelder (ÖPNV-Rettungsschirm) bereitgestellt. Hierzu wurde eine Landesrichtlinie Corona-Billigkeitsleistungen ÖPNV erlassen.

Der Ausgleich der Mindereinnahmen im Jahr 2022 erforderte einen Nachweis eines *Mit-Fall* und *Ohne-Fall* und eine Überkompensationsprüfung.

Um dies zu gewährleisten, musste der tatsächliche Schaden durch pandemiebedingte Mindereinnahmen aus Covid-19 rechnerisch dargelegt werden.

Aus diesem Grund war es erforderlich, für den Verwendungsnachweis für das Jahr -2022 ebenso wie bereits in den Jahren 2020 und 2021 geschehenden Nachteil aus der Covid-19-Pandemie von den standardisierten gemeinwirtschaftlichen Verpflichtungen zu separieren.

## **Gesamtbericht der Stadt Freiburg gemäß Art. 7 der EU-VO 1370/2007 für das Jahr 2022**

---

Deshalb wurde der Finanzierungsbaustein 4: „Betriebsmehr- oder Anderleistungen“ ergänzt um Buchstabe c) „Erbringung nicht lukrativer Fahrten bedingt durch den Coronavirus SARS-CoV-2/COVID-19“ und dieser beim Verwendungsnachweis für das Jahr 2022 entsprechend nachgewiesen.

Die Fa. PKF Industrie und Verkehrstreuhand GmbH (IVT) hat als Wirtschaftsprüfer im Verwendungsnachweis vom 04.10.2023 für das Jahr 2022 die Erbringung und Bewertung der gemeinwirtschaftlichen Verpflichtungen der VAG gemäß der Betrauung geprüft und der VAG testiert, dass alle Kosten und Leistungsdaten den tatsächlichen bei der VAG im Jahr 2022 angefallenen Aufwendungen und Erträgen entsprechen und dass diese gemäß den AGF nachgewiesen wurden.

In einem Abstimmungsgespräch mit den Prüfern hat die Verwaltung am 27.10.2023 den Verwendungsnachweis nachvollzogen und festgestellt, dass die Prüfung des Verwendungsnachweises zu keinen Beanstandungen geführt hat und damit der Nachweis korrekt erfolgt ist.

Die entsprechenden Zahlen sind in der beigefügten Übersicht dokumentiert (siehe Anlage).

**Gesamtbericht der Stadt Freiburg gemäß Art. 7 der EU-VO 1370/2007  
für das Jahr 2022**

**Anlage:                    Ausgleichsleistungen für gemeinwirtschaftliche Ver-  
pflichtungen im Jahr 2022**

			ÖPNV Netz
<b>1. Ausgleichszahlungen</b>			
für gemeinwirtschaftliche Verpflichtungen <sup>1)</sup>	davon Bus	3.549.270,11	
	davon Schiene	18.951.880,66	<b>22.501.150,77</b>
<b>2. Sonstige Ausgleiche <sup>2)</sup></b>			<b>28.087.979,26</b>
- Zuschuss Umlandgemeinden			861.772,26
- Ertrag aus Allgemeiner Vorschrift			2.799.769,49
- Ausgleich § 15 ÖPNVG			8.039.998,77
- Ausgleich § 148ff SGB IX			2.862.671,47
- Sonstige weitere Betriebskostenzuschüsse			-
- ÖPNV Rettungsschirm / 9 EUR BS 4c			13.523.767,27
<b>3. Fahrgelderlöse und andere Erträge</b>			<b>48.537.975,32</b>
- Verkehrserlöse			38.501.514,11
- Sonstige Erlöse			10.036.461,21
<b>Gesamterträge ÖPNV</b>			<b>99.127.105,35</b>
<b>Gesamtaufwand ÖPNV</b>			<b>99.127.105,35</b>

<sup>1)</sup> Erträge aus Ergebnisabführung (Anhangsabrechnung)

<sup>2)</sup> Verbundzuschuss, Ausgleichszahlung §45a PBefG und §148ff SGB IX, sonstige Zuschüsse

Eine Überkompensation der gemeinwirtschaftlichen Verpflichtungen durch die Ausgleichszahlungen besteht im Jahr 2022 nicht.